



עמוד 1 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול 72 מיום 29 בנובמבר 2020

משתתפים: גבי הילה שושני – יו"ר הועדה

עו"ד חן לאביאן כהן – נציגת יועמ"ש

גבי עדינה אטינגר – סגנית בכירה לחשבת המשרד

גבי אילנה יאשייב – מרכזת הועדה

הנושא:

התקשרות במיזם משותף – "מעוז לתעסוקה" עם מעוז-סיל (ע"ר 580548196)

בפני הועדה הונחה פנייתה של גבי יפעת סיטרוואן, מנהלת תחום בכיר (אסטרטגיה שוק העבודה), בבקשה להתקשרות במיזם משותף "מעוז לתעסוקה" עם מעוז-סיל ע"ר (580548196) לבנייה וטיפול מנהיגות ומנהיגים בזרוע העבודה.

התכנית מהווה חלק ממהלך כולל של "עתודות לישראל" - רצף של תכניות עתודה ניהוליות ומקצועיות במגזר משרתי הציבור. בהמשך להחלטת הממשלה 1653 מ-10 ליוני 2016 בנושא בניית עתודות לישראל - תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל. החלטת ממשלה האמורה, מאמצת את עיקרי דוח הצוות שעסק בנושא עתודות ההון האנושי במדינה. בין ההמלצות המופיעות בדוח שצורף להחלטת הממשלה, מופיעה גם המלצה על הקמת תכנית עתודה למערכות המשפיעות על שוק העבודה.

בהמשך להחלטה זו ומתוך התפיסה הכוללת בנושא עתודות, בשנים האחרונות, ניכרת עליה בהקמת תכניות עתודה ניהוליות במגזר משרתי הציבור, החל מתכניות מכינה לשירות המדינה, עבור בתכניות צוערים לשלטון המרכזי והמקומי, וכלה בתכניות זיהוי והכשרת עתודות ניהול בדרגי ביניים ודרגים בכירים במערכות החינוך, הבריאות והמרחב המקומי כפי שמפורט בהמשך.

עמותת "מעוז" (580548196) רשומה מיום ה-04 לאוקטובר 2011, בעלת ניהול תקין תקף וניסיון רב שנים בפיתוח, הכשרה ורישות מנהיגים מחוללי שינוי במרחב הציבורי.

מעוז מפתחת מענה לאתגרים הבערים הניצבים בפני מדינת ישראל בתחום החברתי-כלכלי, באמצעות בניית רשת של מנהיגים מקצועיים המונעים מתחושת שליחות ואחריות. מנהיגים אלו, המגיעים מהמגזרים החברתי, הממשלתי והפרטי, ומייצגים קהילות שונות בחברה, פועלים יחד ומובילים יוזמות ושינויים חברתיים- כלכליים משמעותיים. רשת מנהיגים זו מובילה שינוי בתרבות המנהיגות בישראל כך שתהיה מבוססת על עשייה ממלכתית למען "הטוב המשותף".

מעוז הכשירה עד כה כ-613 בוגרים ומובילה מיזמים משותפים עם המדינה ובכלל זה מיזמים משותפים ליישום החלטת הממשלה 'עתודות לישראל':

- א. עם משרד הבריאות – תכנית 'ענבר' לעתודה ניהולית ברפואה.
- ב. עם משרד החינוך – תכנית 'עתודות לדרג הביניים במשרד החינוך'.
- ג. עם משרד הפנים – תכנית 'עתודות ניהול לדרגי ביניים ובכירים בשלטון המקומי'.

תיאור המיזם:

המיזם יכלול תהליך איתור ומיון לבחירת העמיתים ולאחריו הכשרה. ההכשרה תכלול היכרות מעמיקה עם עולם העבודה בישראל על כל גווניו וחלקיו השונים, האתגרים המגוונים, הובלת תהליכים ואנשים, חשיבה ביקורתית, מנהיגות והובלת שינוי לצד רכישת כלים מקצועיים וטכנולוגיים. אורכה של תכנית ההכשרה הינה כשנה. העמית

עדינה אטינגר
סגנית בכירה לחשבת המשרד

עו"ד חן לאביאן כהן
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הועדה





עמוד 2 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול 72 מיום 29 בנובמבר 2020

יזכה למימון של תכנית הכשרה מקיפה הכוללת נסיעה לימודית לחו"ל שבסופה יוענקו תעודות סיום. בנוסף להכשרה המקצועית, תלווה התכנית ע"י צוות מנחים מקצועי ייעודי.

בתום התכנית יצטרפו הבוגרים לרשת בוגרים איכותית אשר תמשיך להעניק להם כלים, ידע וליווי אישי ומקצועי בדרכם בעולם העבודה.

מטרות התכנית:

1. **למידה ויישום** של שפה וכלים של ממלכתיות וקהילתיות, מנהיגות והובלת שינוי בממשק עם אתגרי הליבה של עולם העבודה.
2. **יצירת אמון** בין מקבלי החלטות וגורמי מפתח נוספים הנמצאים במוקדי ההשפעה של המערכות השונות בשדה העבודה וחיזוק תחושת המסוגלות שבכוחם להשפיע על המציאות.
3. **פיתוח אישי ומקצועי** של עמיתי התכנית לשם שיפור יכולות הלמידה, הניהול והמנהיגות שלהם.
4. **בניית רשת לעמיתים** שתסייע בידם לקדם פעולות ומהלכים משמעותיים בעולם העבודה לחיזוק החוסן החברתי והכלכלי של מדינת ישראל. במסגרת המיזם חברי רשת יוכלו לקבל סיוע בהובלת מהלכים שצפויים לחולל שינוי בתחום התעסוקה. סיוע זה יכול שיכלול ליווי גורם מטעם העמותה, סיוע באיסוף מידע, חיבור לגורמים רלוונטיים נוספים ועוד.

קהל היעד:

התכנית מיועדת למנהלים בשרות המדינה, בשלטון המקומי, במגזר השלישי ובמגזר העסקי, המבקשים לפעול יחד בשדה התעסוקה לטובת האזרח.

בקשה זו מוגשת בהתאם לאמור לעיל ובכפוף להוראת התכ"ם 7.3.6.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה (303) לתח"מ לעומת הליך תמיכה":

1. המחויבות לביצוע הפעילות –

שוק העבודה הינו שוק דינאמי אשר עובר תהליכים משמעותיים המושפעים ממגמות טכנולוגיות, דמוגרפיות ותרבותיות. מגמות אלה, מצריכות את הרחבת השיח בנושאי התעסוקה תוך יצירת שיתופי פעולה ושפה משותפת של בין המגזרים התעסוקתיים השונים (גופים עסקיים, איגודי עובדים ומעסיקים, גופי מגזר שלישי וגופים ציבוריים). מחובתה של המדינה להוביל את השיח בנושא לטובת חיזוק שוק העבודה מתוך ראייה רחבה וחוצת מגזרים של האתגרים המשמעותיים של שוק העבודה. בשנת 2020 השינויים היו קיצוניים ביותר עקב אתגרי הקורונה אשר השפיעו באופן עמוק על שוק העבודה בישראל והגדילו את אחוז האבטלה למעל 10%. לכן הצורך ביצירת שיתופי פעולה רב מגזריים והובלת תהליכים לחיזוק שוק העבודה בישראל קריטיים אף יותר בתקופה הנוכחית.

התכנית הינה יישום של החלטת הממשלה (מס' 1653), כאמור לעיל, המתווה את הצורך, החשיבות וההנחיות להקמת תכניות עבודה ניהולית בכלל ותכנית העוסקת במערכות המשפיעות על שוק העבודה בפרט.

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות –** הפעילות מנוהלת באמצעות "ועד מנהל". בראש הוועד המנהל יעמוד ראש זרוע העבודה או ממלא מקומו כאשר הרכבו של הוועד המנהל יעלה בקנה אחד עם תמהיל המבטא ייצוגיות ראויה לצד החשיבות במינוי שותפים מרכזיים למערכת העבודה, רתומים ומקצועיים. 50% מנציגי הוועד המנהל ימונו על ידי זרוע העבודה ו-50% על ידי עמותת מעוז, כאשר ההחלטה על הרכב הוועד תאושר במשותף. מנהלת אגף בכיר אסטרטגיה ומדיניות בזרוע העבודה תשמש כמרכזת הוועדה.

עדינה אטינגר
סגנית בכירה לחשבת המשרד

עו"ד חן באביאן כהן
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה





עמוד 3 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול 72 מיום 29 בנובמבר 2020

3. **תקציב** – עלות לשלב הקמת התכנית והפעלת מחזור יא' תעמוד על 5,263,730 ₪. כאשר 1,868,798 ₪ ממומן על ידי המדינה ו- 3,394,933 ₪ ימומן ע"י עמותת "מעוז" ממקורות עצמיים שלהם ולא ממקורות של המדינה. מצ"ב נספח תקציבי והצהרת מקורות כנדרש.
4. **אופן ביצוע התשלום** – בהסכם שיחתם מול עמותת מעוז יוגדרו אבני הדרך לתשלום בהתאם לדיווח על ביצוע בפועל, המסגרת התקציבית שתוגדר בהסכם ההפעלה וכללי המיזם המשותף.
5. **דברים נוספים** –
- עמותת מעוז הינה עמותה בעלת ניסיון רב בתכניות אלו ומהווה מומחית להכשרת עתודות.
 - בליבת פעילות העמותה עומדת בניית העתודות למנהיגי העתיד של המגזר הציבורי מתוך הבנה כי רק מנהיגים מחוללי שינוי, בעלי תרבות של שיתופי פעולה, ראייה ממלכתית וחשיבה לטווח הארוך יובילו את מדינת ישראל להתמודד עם אתגרי הליבה הניצבים לפתחה של המדינה.
 - ההתקשרות תהיה להפעלת מחזור אחד שיחל בשנת 2021 ויסתיים בשנת 2022.
 - תקציב – סך העלות המשרדית למיזם: 1,868,798 ₪ כאשר המקורות הם:
 - מתקנה 36400901 (מרכז קרנות 3600124) בכפוף לקבלת תקציב. יצוין כי התשלומים למיזם ישולמו רק בשנים 2021-2022
 - תקופת הקורונה מעצימה את הצורך בקידום יוזמות בתחום התעסוקה ועל כן חשוב לתמוך ביוזמות אלה. כחלק מההתקשרות עם מעוז, אנו מלווים ומקדמים יוזמות רבות בתחומי התעסוקה, דוגמאות למספר יוזמות שקודמו בשנת 2020: קידום יוזמת הבית ספר הדיגיטאלי לקריירה, סיוע בגיבוש מנהלת מעסיקים ובחינה של היבטים של גמישות בתעסוקה.

חוות דעת משפטית

לאחר בחינת הוראת התכ"ם 7.3.6.5 ו-7.3.6.2. עולה כי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה. להלן יפורטו הנימוקים:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - במסגרת החלטה 1653 מיום 10.7.16 "עתודות לישראל" - תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל בקשה הממשלה לקדם, בין היתר, מערך של שיפור והכשרה של תכניות עתודה המכשירות דרגי ביניים ועד תכניות מנהיגות מערכתיות לסגל בכיר. המשרד מבקש לקדם תוכנית עתודה, במסגרת החלטת הממשלה הני"ל, שתעסוק במערכות המשפיעות על שוק העבודה. בתוך כך, התכנית תסייע לפיתוח הון אנושי בהתאמה בין צרכי המשק השונים ובמציאות של שוק עבודה משתנה באופן התומך בהעלאת פרוץ העבודה. מדובר אם כן, באינטרס ממשלתי לקידום התכנית. כאמור בפניית היחידה, בשנת 2020 השינויים שחלו בעקבות מגפת הקורונה השפיעו באופן עמוק על שוק העבודה בישראל והגדילו את אחוז האבטלה למעל 10%. לכן הצורך ביצירת שיתופי פעולה רב מגזריים והובלת תהליכים לחיזוק שוק העבודה בישראל קריטיים אף יותר בתקופה הנוכחית.

2. **היוזמה לביצוע הפעילות** - כאמור לעיל, היוזמה לקידום ושיפור הכשרתם של משרתי הציבור בישראל הינה של הממשלה. בתוך כך, המשרד מבקש לשפר את מצבו של שוק העבודה בישראל. המשרד מבקש להתקשר עם עמותת מעוז אשר ביצעה תכניות הכשרה נוספות במסגרת החלטת הממשלה הני"ל היות ולה יש את המומחיות ביצירת תכנית הכשרה / מנהיגות וגם יכולת לקיים ולתחזק רשת של אנשים המהווים גורמי מפתח המשפיעים על שוק העבודה (בוגרי התכנית הזו וכן בוגרי תכניות עבר במעוז שרלוונטיים לשוק העבודה).

עדינה אטינגר
סגנית בכירה למחבת המשרד

עו"ד חן לאביאן כהן
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה





עמוד 4 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול 72 מיום 29 בנובמבר 2020

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – תכנית ההכשרה הנוכחית נבנתה ע"י המשרד בשיתוף עם עמותת מעוז. כמו כן, בראש התוכנית יעמוד הממונה על זרוע עבודה או ממלא מקומו וכן מנהלת אגף בכיר אסטרטגיה ומדיניות בזרוע העבודה תשמש כמרכזת הועדה. למשרד שמורה הזכות לבחור את 50% מהנציגים בוועד המנהל.

4. **שיקולים נוספים** - המשרד מבקש לקדם באמצעות המיזם רשת של גורמי מפתח המשפיעים על שוק העבודה (לרשת מגיעים מסיימי התכנית שרכשו כלי מנהיגות והובלת שינוי במסגרת התכנית, לצד היכרות עם האתגרים המרכזיים של שוק העבודה). מאחר ששוק העבודה מושפע מאוד גם מגורמים שאינם עובדי המשרד יש ערך רב ביצירת רשת רחבה הכוללת גורמי מפתח גם מהגזר העסקי, החברתי, וגם הציבורי. מטרת הרשת היא לעודד את חבריה ליזום מהלכים המקדמים שינויים בשוק העבודה (שרלוונטיים לעיסוק השוטף שלהם) ויוכלו לקדם את הערכות המדינה בכללה לשינויים המתרחשים תדיר בשוק העבודה לרבות העלאת פרוץ העבודה, קידום תעסוקה איכותית לכלל האוכלוסיות במשק ועוד.

נוכח האמור, מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה. אשר על כן, ניתן לאשרו בכפוף לפרסומו כנדרש באתר האינטרנט הממשלתי.

החלטת הועדה

1. ממידע שנמסר לוועדה, עולה, כי המיזם פועל מזה תקופה של שנה (2020 – 2021), וכי היחידה שבעת צפון במידה רבה מנותן השירותים ומטיב השירותים שסופקו על ידו.
2. לעניין מקורות המימון העצמיים של העמותה, בהתאם למסמך שהוגש ע"י רואי החשבון של העמותה מיום 23.11.2020, מקורות המימון של העמותה הינן מתורמים פרטיים וקרנות פילנטרופיות בלבד. זאת, בהתאם לסעיף 2.3.1 להוראת תכ"ם שמספרה 7.3.6.5 ניתן להכיר במקורות מימון אלה כמקורות עצמיים של העמותה, זאת בכפוף לתיקון נוסח הצהרת מקורות של השותף למיזם.
3. על כן, מאשרת הועדה, בכפוף לאישור ועדת חריגים, פרסום הודעה בדבר כוונת המשרד לבצע מיזם משותף "מעוז לתעסוקה" עם **מעוז-סיל (ע"ר 580548196)**, בהתאם לתקנות 3(30) ו-3 לתקנות חובת המכרזים ולהוראות התכ"ם 7.3.6.5 ו-7.3.6.2.
4. בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3ב, ובכפוף להשגות שיתקבלו, תוחזר הבקשה לאישור ועדת המכרזים המשרדית וועדת הפטור באוצר בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים.
5. בהתאם לתקנה 3(30)ב) לתקנות חובת המכרזים, יובהר כי התקשרויות עם צדדים נוספים הנובעות מהתקשרות זו ייעשו במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות חובת המכרזים.

תקופת ההתקשרות
12 חודשים.

עדינה אטוןגר
סגנית בכירה לחשבת המשרד

עידן חן לאביאן כהן
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הועדה



משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים
חוסן חברתי לישראל
ועדת מכרזים זרוע העבודה



עמוד 5 מתוך 5

ועדת המכרזים זרוע העבודה

פרוטוקול 72 מיום 29 בנובמבר 2020

עלות תקציבית

עלות כוללת של המיזם המשותף לתקופה של שנה הינו: 5,263,730 ₪
1,868,798 ₪ חלקו של המשרד, בכפוף לתקציב.
3,394,933 ₪ חלקו של נותן השירותים.

הייטאם אן ספי א

תקנה תקציבית

36400901


עדינה אטינגר
סגנית בכירה לחשבת המשרד


עו"ד חן לאביאן כהן
נציגת יועמ"ש


הילה שושני
יו"ר הוועדה

